

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

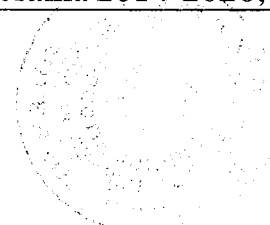
Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>I. Fondurile externe nerambursabile se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene aferente programelor obiectivului "Cooperare teritorială europeană" finanțate din FEDR, IPA II și ENI, precum și a prevederilor programelor aprobate de Comisia Europeană.</p> <p>În conformitate cu art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.12/2016, Programele finanțate prin FEDR sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Programul Interreg V-A România-Bulgaria;b) Programul Interreg V-A România-Ungaria;c) Programul transnațional Dunărea;d) Programul de cooperare interregională INTERREG EUROPE;e) Programul de cooperare URBACT III;f) Programul de cooperare INTERACT III;g) Programul de cooperare ESPON 2020. <p>De asemenea, IPA II finanțează Programul INTERREG IPA de cooperare transfrontalieră România-Serbia, iar ENI finanțează următoarele programe operaționale comune:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020;
--	--



b) Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020;

c) Programul operațional comun Bazinul Mării Negre 2014-2020;

d) Programul de cooperare transfrontalieră ENI Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2014-2020.

În cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice gestionează 12 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate (ENI).

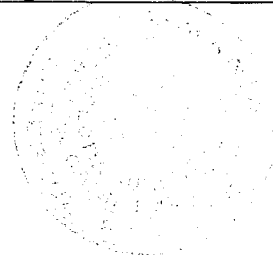
Totodată, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice are calitate de Autoritate de management/ Autoritate națională/ Punct de informare/ Punct național de contact/ Persoană națională de contact/ Punct național de diseminare pentru programele de cooperare teritorială europeană.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 29/2015, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.12/2016, s-a stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și a plăților în avans și contribuției publice naționale aferente acestei asistențe.

Pe lângă stabilirea cadrului financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și a plăților în avans și a contribuției publice naționale aferente acestei asistențe, aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 asigură un management financiar eficient al fondurilor aferente programelor obiectivului "Cooperare teritorială europeană", pentru perioada de programare 2014-2020.

De asemenea, Ordonanța Guvernului nr.29/2015 cuprinde și dispoziții care reglementează transferul de fonduri de la Autoritatea de Management/Autoritatea Națională la beneficiari și responsabilitățile acestora în recuperarea oricăror sume plătite necuvenit în cadrul programelor derulate.

Având în vedere prevederile art.10 alin.1 lit. a), precum și art.10 alin.(2) lit. a) din norma primară MDRAP, în calitate de AM/AN, poate acorda avansuri din cofinanțarea publică conform



prevederilor din contractele de cofinanțare încheiate cu beneficiarii lideri/partenerii români.

Cofinanțarea națională de la bugetul de stat se acordă conform contractelor de cofinanțare, încheiate în baza semnării unui contract de finanțare nerambursabilă la nivelul unui proiect.

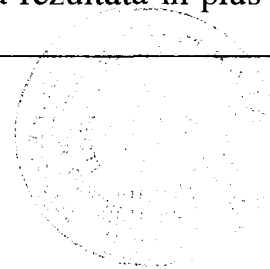
În cazul programului prevăzut la art.4 alin.1 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015, (Programul transnațional Dunărea), există prevedere în contractul de cofinanțare acordarea unui avans de maxim 40% din cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat.

Ținând cont că, în cazul de față, la data semnării contractelor de cofinanțare proiectele sunt deja în implementare, o parte din partenerii români depunând deja cereri de rambursare la nivelul proiectelor respective, este necesară o mențiune clară în definiția avansului așa cum este prevăzut acum la art. 2 lit. p) din O.G. nr. 29/2015. Având în vedere că programele funcționează pe principiul rambursării, beneficiarii cheltuie din bugetul propriu sume pentru implementarea proiectelor urmând a le solicita la rambursare, este posibil ca la momentul solicitării avansului din cofinanțarea de la bugetul de stat să existe o cerere de rambursare din fonduri externe nerambursabile depusă la Autoritatea de Management a programului. Prin urmare, nu considerăm necesară aplicarea unei dispoziții tranzitorii, considerăm necesară modificarea definiției avansului așa cum este prevăzută în proiectul de Ordonanță.

Conform prevederilor art.5 alin (6) din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015, prin excepție de la prevederile alin. (4) sumele din fonduri externe nerambursabile cuvenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.

Urmare schimbului valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei, așa cum este în prezent menționat în ordonanță, conduce la apariția diferențelor de curs valutar favorabile/nefavorabile.

În situația în care diferențele de curs valutar ar fi favorabile, nu ar influența în niciun fel bugetul MDRAP, suma rezultată în plus urmând a fi virată ca venit la bugetul de stat.



În contextul economic actual în care cursul de schimb fluctuează foarte mult având un trend ascendent în ultimii ani, din schimbul valutar efectuat de către MDRAP rezultă doar diferențe nefavorabile de curs valutar.

Diferențele nefavorabile de curs rezultate în urma schimbului valutar al sumelor în euro, până la concurența sumei stabilite în lei ce urmează a fi rambursată conform prevederilor ordonanței ar trebui suportate de la bugetul MDRAP.

Diferențele nefavorabile de curs valutar nu sunt cuprinse în bugetul MDRAP, acestea fiind cuprinse în bugetele beneficiarilor.

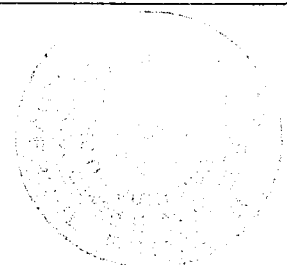
În bugetul MDRAP sunt cuprinse sumele aferente diferențelor nefavorabile de curs valutar doar pentru situația în care MDRAP este beneficiar de asistență tehnică.

Diferențele favorabile/nefavorabile de curs valutar cad în sarcina beneficiarilor, aceștia având obligația de a vira, în lei, în conturile de venituri ale bugetului de stat/bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective, sumele din fonduri externe nerambursabile aferente părții proprii din proiect, primite în euro în conturile de disponibil, de la MDRAP în calitate de Autoritatea de management.

Având în vedere specificul programelor de cooperare teritorială europeană, la aceste programe participând mai multe state partenere, în bugetul MDRAP nu pot fi cuprinse decât sume aferente operațiunilor ce decurg din obligațiile asumate față de CE, respectiv gestionarea sumelor în euro aferente fondurilor externe nerambursabile (plata, recuperarea, stingerea notelor de debit), precum și sume aferente cofinanțării asigurate de la bugetul de stat pentru sprijinirea beneficiarilor români în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor externe la nivelul României.

Pentru toți beneficiarii lideri, conform prevederilor regulamentelor CE și a programelor de cooperare teritorială europeană, sumele reprezentând fonduri externe nerambursabile se virează în euro de către Unitatea de plată din cadrul MDRAP.

Conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 - art.132, art.133, plățile aferente fondurilor externe nerambursabile se efectuează în euro și nu pot fi diminuate cu niciun fel de reducere ce poate lua forma diferențelor nefavorabile de curs valutar sau vreunei alt fel de taxă specifică sau cu efect echivalent.



Singura excepție pentru plata în lei a sumelor aferente fondurilor externe nerambursabile este situația în care MDRAP este beneficiar de asistență tehnică.

Conform prevederilor legislației naționale, există obligația ca beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România finanțați integral din bugetul de stat să vireze, în lei, în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective, sumele din fonduri externe nerambursabile, primite în euro în conturile de disponibil, de la Autoritatea de management.

Pentru restul beneficiarilor lideri, fie că sunt din statele partenere sau români, plățile trebuie efectuate în euro.

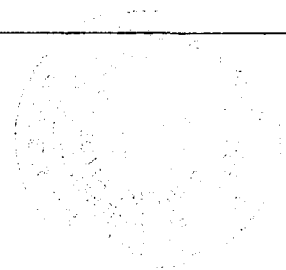
Chiar dacă asigurăm suport financiar din cofinanțarea de la bugetul de stat pentru toți partenerii români, plățile aferente fondurilor externe nerambursabile trebuie efectuate în euro.

Obligația virării în lei la bugetul de stat a sumelor primite în euro reprezentând fonduri externe nerambursabile este strict a beneficiarilor români.

Prin efectuarea plăților în lei pentru sumele reprezentând fonduri externe nerambursabile, așa cum este menționat eronat în O.G. nr. 29/2015 la momentul actual, rezultă sume suplimentare de plată reprezentând diferențe nefavorabile de curs valutar. Se impune degrevarea bugetului MDRAP de suportarea, în locul beneficiarilor, a sumelor reprezentând diferențe nefavorabile de curs valutar rezultate ca urmare a efectuării plăților în lei a fondurilor externe nerambursabile. Diferențele de curs valutar, conform prevederilor regulamentelor CE și a programelor, sunt în sarcina beneficiarilor și nu a finanțatorului, așa cum am menționat și anterior.

Autoritatea de management autorizează și plătește orice cheltuială eligibilă efectuată de beneficiar sau în numele acestuia pentru punerea în practică a unui proiect sau a unei părți a acestuia.

Totodată, conform art.2 alin.(2), lit. c) din Regulamentul (UE) NR. 481/2014 AL COMISIEI din 4 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește norme specifice privind eligibilitatea cheltuielilor pentru programele de cooperare nu sunt eligibile pentru finanțare costurile legate de fluctuațiile cursurilor de schimb valutar, acestea fiind suportate de către beneficiarul direct al fondurilor.



Sumele prevăzute în bugetul MDRAP, la art.11 alin (1) litera e) din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 "...necesare acoperirii diferențelor de curs valutar pentru operațiunile efectuate de către MDRAP în cadrul programelor aferente obiectivului "Cooperare teritorială europeană" se referă și sunt aferente doar pentru operațiunile efectuate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de beneficiar de asistență tehnică.

Sumele prevăzute în bugetul MDRAP, la art.11 alin (1) litera b) din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 "...și a altor cheltuieli decât cele eligibile, în cazul în care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice are calitatea de beneficiar de asistență tehnică" sunt sume neeligibile care se referă la comisioanele bancare suportate pentru efectuarea plăților în lei a fondurilor externe nerambursabile și reîntregirea bugetului MDRAP, precum și notele de debit emise de organele de control atunci când MDRAP este beneficiar de asistență tehnică.

Cele două tipuri de cheltuieli neeligibile comisioane bancare, respectiv diferențe nefavorabile de curs valutar atunci când MDRAP este beneficiar de asistență tehnică sunt cuprinse în bugetul MDRAP pe articole bugetare distincte întrucât sunt tipuri de cheltuieli neeligibile diferite conform prevederilor regulamentelor CE și a programelor PCTE. Prin urmare, nu există informații contradictorii nici în forma actuală a OG 29/2015, nici în propunerea legislativă.

Nu sunt prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sume necesare acoperirii diferențelor de curs valutar rezultate din posibile plăți în lei a fondurilor externe nerambursabile întrucât obligația MDRAP este de a efectua plăți în euro și nu în lei a fondurilor externe nerambursabile.

În contextul economic actual în care cursul de schimb valutar fluctuează foarte mult având un trend ascendent în ultimii ani, nu este oportună menținerea legislației în forma actuală întrucât se încalcă prevederile regulamentelor CE cu privire la obligația plății și suportării diferențelor nefavorabile de curs de către MDRAP în calitate de Autoritate de Management/Autoritate Națională și totodată se supraîncarcă bugetul MDRAP cu sume care nu sunt în sarcina României conform angajamentelor asumate prin memorandumurile de înțelegere între statele participante la aceste programe, aceste diferențe fiind în obligația și în sarcina strictă a

beneficiarilor, fără implicații financiare la nivelul MDRAP în calitate de Autoritate de Management/Autoritate Națională.

Mai mult, se va ajunge în imposibilitatea rambursării integrale a cheltuielilor efectuate în cadrul axei de asistență tehnică deoarece se pune presiune pe bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice fiind necesară suplimentarea sumelor prevăzute pentru efectuarea cheltuielilor neeligibile care vor rămâne definitive la nivelul programului.

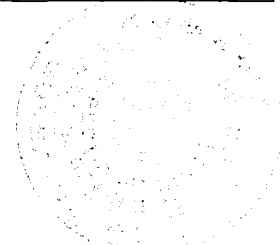
Față de cele menționate mai sus, susținem necesară modificarea și completarea prevederilor O.G. nr. 29/2015 referitoare la efectuarea plăților în euro a fondurilor externe nerambursabile pentru toți beneficiarii programelor de cooperare teritorială europeană, cu excepția situației în care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este beneficiar de asistență tehnică.

Referitor la formularea dispoziției finale din cadrul alin. (5¹) considerăm că aceasta reglementează faptul că beneficiarii de asistență tehnică finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, alții decât MDRAP, au obligația de a vira, în lei, în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective, sumele din fonduri externe nerambursabile primite în euro de la Autoritatea de Management.

În ceea ce privește programul menționat la art. 4 alin (1) lit. c) (Programul transnațional Dunărea), conform prevederilor actuale ale art. 10 alin (2) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015, sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat, se acordă beneficiarilor români după certificarea/autorizarea și rambursarea cheltuielilor de către Autoritatea de management din statul partener, rezultând în acest fel un impact financiar negativ.

Programul transnațional Dunărea prevăzut la art.4 alin. 1 lit. c) este excepția care nu se numără printre programele pentru care se poate acorda avans, prevăzute la art.10 alin (2), deoarece la momentul promovării O.G. nr. 29/2015 această posibilitate nu a fost avută în vedere la nivelul programului.

Ca urmare a conjuncturii economice actuale în ceea ce privește necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, a fost necesară introducerea unor prevederi contractuale suplimentare în concordanță cu normele de aplicare a acestui act normativ.



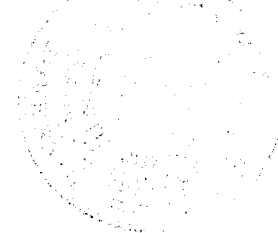
Prin urmare, pentru programul prevăzut în O.G. nr. 29/2015 la art. 4 alin. (1) lit. c) , pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate Națională, în speță Programul Transnațional Dunărea, conform prevederilor contractuale se pot acorda avansuri pentru susținerea beneficiarilor lideri/beneficiarilor parteneri din România din cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat, prevederi ce sunt stipulate doar în normele de aplicare a O.G. nr. 29/2015 .

La art.10 alin (1) lit. a) nu sunt prevederi referitoare la posibilitatea acordării de avansuri, sunt prevederi referitoare la conturile bancare (“... de disponibilități deschise pe numele beneficiarilor lideri/beneficiarilor parteneri sau în conturile de venituri ale bugetelor din care este finanțat proiectul”) în care se va putea efectua de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management/Autoritate Națională, plata sumelor reprezentând avansuri convenite a fi acordate. Acestea nu pot fi extrapolate tipului de plată avans sau cerere de rambursare întrucât sunt prevederi și moduri separate de acordare și de plată stipulate în ordonanță. Chiar dacă în cuprinsul acestui alineat se face referire la aproape toate programele de cooperare teritorială gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, inclusiv Programul Transnațional Dunărea, prevederile se pot aplica doar pentru programele menționate la art.19 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015.

La art.19 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 sunt menționate programele care pot beneficia de avansuri defalcate pe surse de finanțare, iar Programul Transnațional Dunărea nu este menționat. Astfel, pentru a veni în sprijinul beneficiarilor români, considerăm oportună modificarea legislativă prin care MDRAP în calitate de Autoritatea Națională va acorda plăți în avans din cofinanțarea de la bugetul de stat.

Față de cele menționate mai sus, considerăm necesară modificarea și completarea prevederilor O.G. nr. 29/2015 referitoare la acordarea și plata avansurilor din cofinanțarea de la bugetul de stat pentru programul transnațional Dunărea pentru a veni în sprijinul beneficiarilor români.

În cazul programului menționat la art.4 alin (1) litera b) din norma de bază (Programul Interreg V-a România Ungaria), în acest moment nu există nici o prevedere care să asigure beneficiarilor



români avans din FEDR. Având în vedere faptul că legislația din Ungaria prevede acordarea de avans beneficiarilor unguri relativ la alocarea FEDR, pentru a nu se crea un dezavantaj pentru beneficiarii români și pentru a avea o abordare unitară la nivelul programului, este necesar să se poată acorda beneficiarilor lideri, indiferent de naționalitate, avans din FEDR. În acest fel și beneficiarii români vor avea acces la fonduri care să-i ajute în procesul de implementarea a proiectelor.

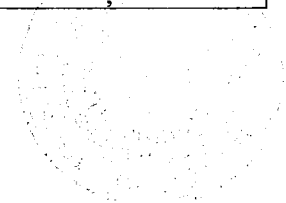
În cazul programului menționat la art.4 alin (1) litera b) (Programul Interreg V-a România Ungaria),proiectele aflate în implementare au parteneri atât din România, cât și din Ungaria, iar implementarea și finalizarea cu succes a acestor proiecte presupune realizarea la timp a tuturor activităților asumate de către toți partenerii din proiect.

La momentul actual, beneficiarii din România (parteneri în proiecte) sunt dezavantajați față de cei ungari, având în vedere faptul că legislația românească nu permite acordarea de avansuri din Fondul European de Dezvoltare (FEDR)-fond comun al Programului, către beneficiari, în timp ce legislația din Ungaria prevede plata doar către beneficiarii unguri, chiar din propriul buget de stat, a unor avansuri de până la 100%, relativ la alocarea FEDR a acestora.

Astfel, lipsa lichidităților la nivelul beneficiarilor români duc la întârzierea realizării activităților proiectelor pe partea românească a graniței, aceste întârzieri implică nefinalizarea la termen a proiectelor și implicit, creșterea riscului de dezangajare de fonduri la nivelul întregului program în care România este statul membru care și-a asumat rolul de Autoritatea de Management, fiind astfel principalul responsabil al derulării cu succes a Programului Interreg V-A România Ungaria.

Autoritatea de Management trebuie să se asigure că a întreprins toate eforturile pentru evitarea riscului de dezangajare, în acest sens propunerea legislativă solicitată se încadrează în eforturile întreprinse pentru reducerea drastică a sumelor ce ar trebui să fie returnate CE din fondurile alocate din prefinanțări la nivelul Programului. Punerea la dispoziție a unui calendar/grafic privind dificultățile întâmpinate nu este posibilă, este vorba despre aplicarea prevederilor art. 136 din Regulamentul CE nr.1303/2013 cu privire la dezangajarea fondurilor externe de către CE (după regula N+3).

	<p>Este de precizat faptul că modificarea Ordonanței Guvernului nr.29/2015 în sensul permitterii posibilității de acordare a unor avansuri din FEDR, nu are nici o implicație asupra bugetului de stat, fondurile din care se acordă avansul sunt prefinanțări primite de la Comisia Europeană într-un cont deschis la o bancă comercială, administrat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), în calitate de Autoritate de Management.</p> <p>Introducerea la articolul 19 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 a unui nou alineat care să permită acordarea de plăți în avans din fonduri externe nerambursabile pentru beneficiarii lideri de proiecte, <i>în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de Program</i>, existente în conturile Unității de Plată din cadrul MDRAP, ar aduce următoarele beneficii României și Programului Interreg V-A România-Ungaria:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sprijinirea beneficiarilor, care se confruntă cu lipsa lichidității fondurilor; - Accelerarea implementării proiectelor selectate; - Evitarea dezangajării de fonduri la nivelul Programului; - Realizarea unei implementări a Programului în termenele asumate față de Comisia Europeană, program în care România este statul membru care găzduiește Autoritatea de Management, fără însă a se crea presiune suplimentară pe bugetul de stat. <p>În contextul celor de mai sus, propunem modificările solicitate prin prezenta, în vederea asigurării, chiar de la acest moment, a condițiilor de bază care să permită atingerea țintelor de dezangajare la nivelul Programului, precum și sprijinirea reală a beneficiarilor români care implementează proiecte de cooperare transfrontalieră.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin propunerea de modificare și completare a art. 5 din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 cu modificările ulterioare, se va realiza evitarea situației în care schimbul valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei către beneficiari de asistență tehnică, alții decât MDRAP, așa cum este menționat în ordonanță, ar conduce la diferențe nefavorabile de curs valutar ce nu pot fi suportate de la bugetul MDRAP.</p> <p>Prin completarea art.2 lit.p) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 cu modificările ulterioare, se realizează definirea avansului din cofinanțarea de la bugetul de stat pentru contractele de cofinanțare încheiate în baza unor contracte de finanțare aflate</p>

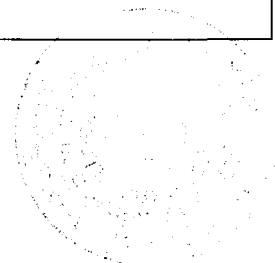


	<p>în implementare, întrucât în forma actuală a actului este definit doar avansul din fonduri externe nerambursabile. Specificul Programelor de cooperare PCTE prevede încheierea unui contract de finanțare și a mai multor contracte de cofinanțare în cadrul aceluiași proiect, sursele de finanțare pentru aceste contracte fiind diferite.</p> <p>Prin introducerea la art.19 din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unui nou alin.(5) se realizează completarea Cap. IV, Plata în avans, cu noi prevederi aplicabile programului transnațional Dunărea.</p> <p>Prin introducerea la art.19 după alineatul (1) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unui nou alineat alin. (1¹) cu următorul cuprins “Prin excepție de la prevederile alin.(1),pentru beneficiarii lideri de proiecte din programul prevăzut la art. 4 alin. 1 litera (b) se acordă plăți in avans din fondurile externe nerambursabile, în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente in conturile Unității de Plată.” se realizează evitarea riscului de dezangajare și se creează premisele pentru ca proiectele să fie implementate și finalizate cu succes.</p> <p>Intrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public, este necesară aprobarea unui act normativ care să soluționeze problemele în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art.1 pct. X.2 din Legea nr.128 /2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.</p>
3. informații	Alte Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3 – a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu cuprinde măsuri de natura ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



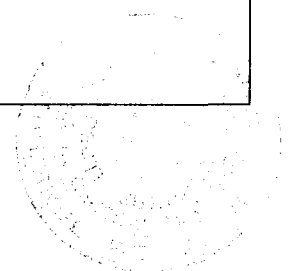
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

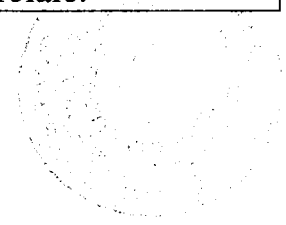
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu este cazul.					



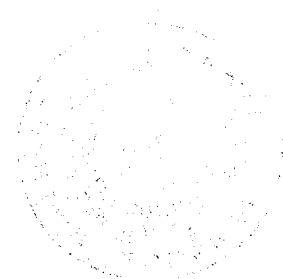
i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	<p>Considerăm că nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat rezultate din implementarea măsurilor propuse, modificările vizând beneficiarii de asistență tehnică finanțați integral de la bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, alții decât MDRAP, prin urmare indiferent de beneficiar suportarea unor diferențe nefavorabile de curs valutar se va face tot din bugetul de stat.</p> <p>În situația în care nu au fost prevăzute sumele la întocmirea bugetelor pe anul în curs, eventualele diferențe nefavorabile de curs valutar pot fi acoperite prin virări de credite de la alte poziții bugetare în cadrul bugetului aprobat al fiecărui ordonator principal de credite.</p> <p>În cazul efectuării plăților în euro către beneficiarii de asistență tehnică finanțați integral de la bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale diferențele de curs vor fi, în cele mai multe situații, favorabile beneficiarului datorită diferenței pozitive între cursurile de raportare înforeuro și cursurile de vânzare valută ale băncilor comerciale.</p>					



Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

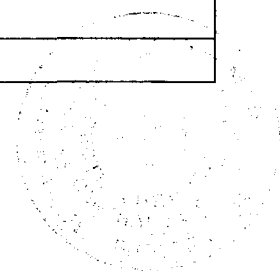
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin intrarea în vigoare a proiectului, vor fi modificate sau completate:</p> <p>- Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Secțiunea a 6 – a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 694/2019.
6. Alte informații	Nu este cazul.

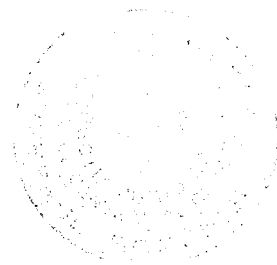


Secțiunea a 7- a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În urma publicării proiectului pe site-ul MDRAP din data de 21.03.2019 nu au fost primite observații sau propuneri. De asemenea, în data de 11.04.2019 proiectul a fost avizat favorabil în cadrul comisiei de dialog social de la nivelul MDRAP.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 - a
Măsuri de implementare

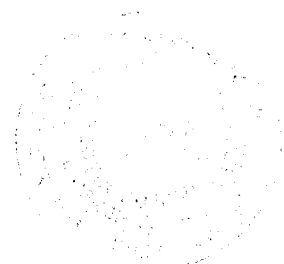
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ



Proiect de ordonanță pentru modificarea și completarea” Ordonanței nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare Teritorială Europeană”, în perioada 2014-2020

Text actual al Ordonanței Guvernului nr. 29/2015	Propunere modificare	Justificarea propunerii
<p>.....</p> <p>Art. 2 lit.p)</p> <p>„p) plată în avans - sumele transferate către beneficiarii lideri din statele participante la programele obiectivului "Cooperare teritorială europeană", precum și către beneficiarii de asistență tehnică, la începutul derulării contractului de finanțare, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare;”</p>	<p>Completare Art. 2 lit.p)</p> <p>„p) plată în avans - sumele transferate din fonduri externe nerambursabile către beneficiarii lideri, către beneficiarii de asistență tehnică, la începutul derulării contractului de finanțare, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare precum și sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat transferate către beneficiarii lideri/beneficiari parteneri/beneficiarii de asistență tehnică din România, alții decât cei care sunt finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele de cofinanțare ;</p>	<p>Având în vedere prevederile art.10 alin.(1) lit.a), precum și art.10 alin.(2) lit.a), MDRAP în calitate de AM/AN poate acorda avansuri din cofinanțarea publică conform prevederilor din contractele de cofinanțare încheiate cu beneficiarii lideri/partenerii români.</p> <p>Cofinanțarea națională de la bugetul de stat se acordă conform contractelor de cofinanțare, încheiate în baza semnării unui contract de finanțare nerambursabilă la nivelul unui proiect.</p> <p>În cazul programului prevăzut la art.4 alin.1 lit. c) (Programul transnațional Dunărea) există prevedere în contractul de cofinanțare acordarea unui avans de maxim 40% din cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat.</p>

.....
Art. 5 alin. (4)

(4) Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transferă fondurile externe nerambursabile prevăzute la alin. (3) către beneficiarii lideri, în conturi de disponibil deschise de către aceștia la instituții financiar-bancare. Plata sumelor prevăzute la alin. (3) se face în euro.

(5) Beneficiarii lideri au obligația transferării către beneficiarii parteneri a sumelor aferente fondurilor externe nerambursabile, proporțional cu participarea acestora în proiect, conform prevederilor contractului de finanțare.

După alin. (5) al art.5 se introduce un nou alineat, alin. (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) Sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din

Ținând cont că în cazul de față la data semnării contractului de cofinanțare proiectul este deja în implementare, o parte din partenerii români depunând deja cereri de rambursare la nivelul proiectului respectiv, este necesară o mențiune clară în definiția avansului așa cum este prevăzut acum la art. 2 lit. p) din OG 29/2015.

Urmare schimbului valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei, așa cum este în prezent menționat în ordonanță, conduce la apariția diferențelor de curs

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (4), sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.

România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în euro de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de disponibil deschise de către aceștia la instituții financiar-bancare. Beneficiarii de asistență tehnică au obligația virării, în lei, a contravalorii sumelor primite în euro ca rambursare, în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.”

La art. 5, alin. (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5¹), sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate atunci când Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este beneficiar de asistență tehnică se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetului din care au fost finanțate proiectele respective.”

valutar favorabile/nefavorabile.

În situația în care diferențele de curs valutar ar fi favorabile, nu ar influența în niciun fel bugetul MDRAP, suma rezultată în plus urmând a fi virată ca venit la bugetul de stat.

În contextul economic actual în care cursul de schimb fluctuează foarte mult având un trend ascendent în ultimii ani, din schimbul valutar efectuat de către MDRAP rezultă doar diferențe nefavorabile de curs valutar.

Diferențele nefavorabile de curs rezultate în urma schimbului valutar al sumelor în euro, până la concurența sumei stabilite în lei ce urmează a fi rambursată conform prevederilor ordonanței ar trebui suportate de la bugetul MDRAP.

Diferențele nefavorabile de curs valutar nu sunt cuprinse în bugetul MDRAP, acestea fiind cuprinse în bugetele beneficiarilor.

În bugetul MDRAP sunt cuprinse sumele aferente diferențelor nefavorabile de curs valutar doar pentru situația în care MDRAP este beneficiar de asistența tehnică.

Diferențele favorabile/nefavorabile de curs valutar cad în sarcina beneficiarilor, aceștia având obligația de a vira, în lei, în conturile de venituri ale bugetului de stat/bugetelor

		<p>din care au fost finanțate proiectele respective, sumele din fonduri externe nerambursabile aferente părții proprii din proiect, primite în euro în conturile de disponibil, de la MDRAP în calitate de Autoritatea de management.</p>
<p>Art. 19 – (1) În cazul programelor prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b), pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate de management, se acordă plăți în avans din:</p> <p>a) cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat pentru beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România;</p> <p>b) cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat sau din fondurile externe nerambursabile aferente programului, în limita disponibilității de fonduri de la bugetul de stat, respectiv fonduri externe nerambursabile existente în conturile Unității de plată, pentru beneficiarii de asistență tehnică.</p>	<p>După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹)</p> <p>Alin.(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru beneficiarii lideri de proiecte din programul prevăzut la art. 4 alin. (1) lit.b) se acordă plăți în avans din fondurile externe nerambursabile în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente în conturile Unității de Plată.</p>	<p>Având în vedere faptul că legislația din Ungaria prevede acordarea de avans beneficiarilor unguri relativ la alocarea FEDR, pentru a nu se crea un dezavantaj pentru beneficiarii români și pentru a avea o abordare unitară la nivelul programului, este necesar să se poată acorda beneficiarilor lideri indiferent de naționalitate avans din FEDR. În acest fel și beneficiarii români vor avea acces la fonduri care să-i ajute în procesul de implementarea a proiectelor.</p> <p>Acordarea de avans din FEDR, la nivelul programului este o măsură care ajută la evitarea dezangajării de fonduri.</p> <p>Reg 1303/2016 la art.131 alin.4 și alin 5 permite acordarea de avansuri care să nu depășească 40 % din valoarea totală a ajutorului care trebuie acordat unui beneficiar pentru o anumită operațiune, fără a face distincția sursei. Prin urmare este necesară includerea FEDR ca sursă a fondurilor aferente avansurilor acordate.</p>

<p>.....</p> <p>Art.19 – (4) Cuantumul avansului și condițiile de acordare a acestuia se vor stabili în funcție de specificul programului și vor fi prevăzute în contractul de finanțare.</p>	<p>La art.19 după alin. (4) se introduce un nou alin. (5)</p> <p>(5) În cazul programului prevăzut la art. 4 alin. (1) lit. c) , pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate Națională, se acordă plăți în avans din cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat pentru beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România, în condițiile prevăzute în contractele de cofinanțare.</p>	<p>Sumele reprezentând cofinanțarea de la bugetul de stat se acorda beneficiarilor romani după certificarea/autorizarea și rambursarea cheltuielilor de către Autoritatea de Management din statul partener rezultând astfel un impact financiar negativ. Astfel pentru a veni în sprijinul beneficiarilor romani, MDRAP în calitate de Autoritatea Națională va acorda plăți în avans din cofinanțarea de la bugetul de stat.</p>
---	--	--